

Externe veiligheid, verantwoording groepsrisico, m.b.t. het projectbesluit ex. art. 3.10 Wro voor de realisering van een kantoorcomplex aan de A73 te Venlo

Van Van wijnen, Projectontwikkeling Zuid b.v. te Sittard is het verzoek ingekomen tot planologische medewerking ten behoeve van de bouw van een kantoorcomplex aan de A73 te Venlo, ter hoogte van de Hulsterweg / Ariënsstraat te Tegelen.

Het project betreft de bouw van een kantoorcomplex met een maximale hoogte van circa 45 meter. Het kantoorcomplex bestaat uit 3 elementen. Aan de N271 ligt de dynamisch vormgegeven parkeervoorziening. Boven de parkeergarage bevindt zich de transparant en zakelijk vormgegeven kantoorcomplex. De nieuwe kantoorcomplex kent in totaal 9 bouwlagen, waarvan 8 kantoorlagen. Het derde element is de organische vorm van de begane grond, waarin de algemene functies ten behoeve van de kantoorruimten zijn opgenomen. De langs de A73 gesitueerde parkeergarage biedt ruimte aan circa 147 parkeerplaatsen, verdeeld over 2 parkeervlagen.

De 'kantoorcomplex A73 te Venlo' omvat ca. 5.880 m² v.v.o. kantoorruimte gelegen op de 2e t/m 9e etage. Op de begane grond bevindt zich een Business Center met een ontvangsthal met de mogelijkheid van een ontvangstbalie, gemeenschappelijk bedrijfsrestaurant met keuken welke ook als auditorium gebruikt kan worden, installatieruimten, bergingen, containerruimten en een fietsenstalling. Tevens zijn hier vergaderruimten gesitueerd.

Risicobronnen

Het plangebied is gelegen in de onmiddellijke nabijheid van een aantal risicobronnen, onder andere de rijksweg A73 (en de toekomstige A74) en de spoorlijn Roermond - Venlo, transportroutes waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. In verband daarmee heeft de initiatiefnemer een onderzoeksrapport externe veiligheid laten opstellen (Ingenieursbureau Caubergh- Huygen, juli 2010). Aan dit rapport worden de volgende gegevens ontleend:

Uit de risicokaart van de Provincie Limburg blijkt dat in de nabijheid van het plangebied (circa 350 meter) aan de Venloseweg 106 de inrichting van Automobielbedrijf G&H is gevestigd. Binnen deze inrichting vindt verkoop van LPG plaats. Het invloedsgebied van een LPG-tankstation bedraagt 150 meter. Het plangebied bevindt zich niet binnen het invloedsgebied. Het LPG-tankstation vormt geen belemmering voor de voorgenomen plannen en wordt niet verder beschouwd. Andere inrichtingen waar sprake is van opslag van gevaarlijke stoffen bevinden zich niet in de nabijheid van het plangebied.

Op 350 meter van het plangebied bevindt zich de spoorlijn Venlo – Roermond. Over deze spoorlijn vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Het plangebied bevindt zich buiten de 200 meter zone van de spoorlijn. Buiten deze zone worden conform de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik gesteld. De locatie bevindt zich wel binnen het invloedsgebied van de spoorlijn. Omtrent het groepsrisico in de omgeving van deze spoorlijn ter plaatse van de beoogde kantoorlocatie wordt verwezen naar het rapport "Onderzoek externe veiligheid, Bestemmingsplan de Doolhof te Venlo", projectnr. 180071 van april 2010, opgesteld door Oranjewoud. In het hiervoor genoemde rapport is berekend dat het groepsrisico in de huidige situatie lager is dan de oriëntatiewaarde. Door de realisatie van de kantoorcomplex zal het groepsrisico niet significant toenemen. Van een toename tot boven de oriëntatiewaarde zal geen sprake zijn. De spoorlijn Venlo – Roermond is dan ook niet verder beschouwd.

Op circa 850 meter van het plangebied bevindt zich de Maas. Over deze vaarweg vindt eveneens transport van gevaarlijke stoffen plaats. Gezien de afstand tot de Maas en de

bepaalde risico's ten gevolge van het transport van gevaarlijke stoffen over het water, wordt deze waterweg niet verder beschouwd.

Op circa 120 meter van de planlocatie ligt de hoge drukaardgasleiding Z-508-01-KR-008. Deze leiding heeft een diameter van circa 8 inch en een werkdruk van 40 bar. Een leiding met een dergelijke diameter en druk heeft een inventarisatieafstand voor het groepsrisico van 95 meter (opgave Gasunie). Omdat het plangebied buiten deze inventarisatieafstand ligt, is geen nadere analyse noodzakelijk.

De locatie is gelegen nabij de A73. Over deze weg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Dit transport van gevaarlijke stoffen veroorzaakt risico's naar de omgeving. De beoogde ontwikkeling ligt binnen het invloedsgebied van de snelweg. Voor transport van gevaarlijke stoffen over de weg is het externe risico nader onderzocht.

Uit het voorgaande blijkt dat alleen de rijksweg A73 als relevante risicobron over blijft. Ten aanzien hiervan stelt het rapport:

Plaatsgebonden risico transport gevaarlijke stoffen over de weg:

Bij de vervoersgegevens van 2006-2007 (huidig vervoer) en bij het toekomstig vervoer 2020 wordt geen 10-6 contour berekend. De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen geeft geen veiligheidszone voor de A73 en het basisnet vermeldt geen plasbrandaandachtsgebied. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het kantoorgebouw in Tegelen.

Groepsrisico transport gevaarlijke stoffen over de weg:

Door realisatie van het kantoorgebouw neemt het groepsrisico in geringe mate toe. Het groepsrisico is echter zowel op basis van de vervoerscijfers 2006/2007 als op basis van de vervoerscijfers 2020 kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde. Wanneer gerekend wordt met de plafondwaarde voor GF3-transporten, zoals in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is vastgesteld voor de A73, neemt het groepsrisico toe tot iets boven de 10% van de oriëntatiewaarde, maar overschrijdt de oriëntatiewaarde niet.

Advies regionale brandweer

In verband met het voorgaande is advies gevraagd aan de regionale brandweer. In het advies van 20 juli 2010 worden een aantal maatregelen voorgesteld ter vermindering van de risico's op en de mogelijke gevolgen van een ongeval met vervoer van gevaarlijke stoffen over de rijksweg.

Advies groepsrisico

Er zijn binnen dit plangebied geen maatregelen te benoemen die een zichtbaar effect hebben op de hoogte van het groepsrisico. Alleen indien de gemeente geen medewerking verleent aan het kantoorgebouw wordt bereikt dat het groepsrisico niet verder toeneemt.

De toename van het groepsrisico door deze ontwikkeling ter plaatse daarvan is gering en komt niet in de buurt van de oriënterende waarde van dat groepsrisico. Om die reden is afzien van de beoogde ontwikkeling niet aan de orde. Bovendien geldt dat medewerking in een eerder stadium reeds is toegezegd. De omvang van de toename van het groepsrisico is in deze niet van doorslaggevende betekenis.

Advies mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bluswatervoorzieningen A73

Om een effectief optreden van de brandweer bij een incident op de weg mogelijk te maken wordt geadviseerd om aan weerszijden van het tracé voldoende bluswatervoorzieningen te realiseren.

Bluswatervoorzieningen bij kantoorgebouw

Geadviseerd wordt om voor een nadere invulling van de benodigde bluswatervoorzieningen bij het kantoorgebouw in een vroegtijdig stadium in overleg te treden met het team Proactie / Preventie van Brandweer Venlo.

Bereikbaarheid kantoorgebouw

Geadviseerd wordt om de entree voor fietsers zodanig uit te voeren dat deze in geval van nood gebruikt kan worden door hulpverleningsvoertuigen. Dit kan bijvoorbeeld door de realisatie van een zogenaamde 'calamiteitendoorsteek'.

Registratie op publieke risicokaart

Geadviseerd wordt om (na realisering) het kantoorgebouw op de (publieke) risicokaart te registreren.

Advies zelfredzaamheid

Veilige vluchtroute

Geadviseerd wordt om op de begane grond zodanige maatregelen te treffen dat de hoofdingang een veilige vluchtweg biedt, bijvoorbeeld door het realiseren van een drukbestendige en brandwerende wand tussen de geplande vergaderruimtes en de centrale hal.

Centraal omroepsysteem

Geadviseerd wordt om het gebouw uit te voeren met een centraal omroepsysteem om de alle aanwezige personen gelijktijdig te kunnen waarschuwen bij een calamiteit.

Ontwerputgangspunten bij nieuwe ontwikkelingen

Geadviseerd wordt om bij de realisatie van het kantoorgebouw de ontwerputgangspunten te hanteren zoals die zijn weergegeven in de bijlage van dit advies (paragraaf 5.5). De ontwerputgangspunten zijn gebaseerd op de notitie "Ontwerputgangspunten bij nieuwe ontwikkelingen binnen invloedsgedebied transportsenario", welke reeds eerder is besproken met de Gemeente Venlo.

Over deze aanbevelingen is overleg gevoerd met de initiatiefnemer. Voor de resultaten daarvan wordt verwezen naar bijgaand verslag van de bijeenkomst d.d. 25 augustus jl. en de reactie van Van Wijnen projectontwikkeling van 1 september jl.

De aanbevelingen van de brandweer zullen door initiatiefnemer worden opgevolgd, voorzover van toepassing met de aanduiding "zoveel mogelijk", met uitzondering evenwel

van de aanleg van bluswatervoorzieningen langs de rijksweg A73, en de 30 minuten brandwerende gevels aan de risicozijde van het gebouw.

Ten aanzien van de bluswatervoorzieningen wordt door initiatiefnemer gesteld dat het ontbreken daarvan langs de rijksweg niet tot de verantwoordelijkheid gerekend kan worden van een toevallige initiatiefnemer voor een ontwikkeling langs die rijksweg. Adequate voorzieningen op dat punt zijn voorzieningen van algemeen nut en behoren tot de verantwoordelijkheid van de eigenaar / beheerder van die weg.

Ten aanzien daarvan wordt het volgende opgemerkt.

Het vraagstuk van ontbrekende bluswatervoorzieningen langs rijkswegen is een zaak van algemeen belang die de reikwijdte van een ontwikkeling zoals dit kantoorgebouw ver te boven gaat. De gemeente heeft bij gelegenheid van het ontwerp tracé besluit A74 aan de Minister van Verkeer en Waterstaat een- en andermaal aangedrongen op aanleg van deze voorzieningen langs het gehele tracé (van knooppunt Zaarderheiken tot aan de Duitse grens), en is nog steeds doende zoveel mogelijk hiervan gerealiseerd te krijgen. Voorgesteld wordt derhalve het advies van de regionale brandweer wat dit onderdeel betreft niet over te nemen.

Wat betreft de brandwerendheid van de gevels wordt door initiatiefnemer gesteld dat de meerkosten daarvan (enkele honderdduizenden euro's) niet verantwoord zijn. De voorwaarde is pas onlangs aan de orde gekomen ten tijde van het definitieve advies van de regionale brandweer (medio juli 2010) en met investeringen in die omvang is dan ook bij de planvorming geen rekening gehouden.

Ten aanzien daarvan wordt het volgende opgemerkt.

De breedte van een zogenaamd plasbrandaandachtsgebied bedraagt conform het toekomstige basisnet weg 30 meter. Het kantoor bevindt zich op 52 meter van de weg. Op deze afstand zullen er bij een plasbrandscenario als gevolg van warmtestraling, zonder aanvullende bouwkundige maatregelen, binnenshuis slachtoffers vallen (*zwaar gewonden*). Als alternatief voor de relatief dure oplossing van brandwerende gevels is door de regionale brandweer aangegeven dat wellicht een vloeistofkering in de vorm van bijvoorbeeld een opvangsloot soelaas zou kunnen bieden. In overleg met de brandweer wordt thans onderzocht in hoeverre dat het geval is en er winst kan worden geboekt op het gebied van de beperking van risico's voor de toekomstige gebruikers van het gebouw. De initiatiefnemer heeft desgevraagd verklaard hieraan te zullen meewerken, ervan uitgaande dat de kosten hiervan niet in de buurt komen van de kostbare voorziening van brandwerendheid van gevels.

Resumé

De bouw van de beoogde kantoortoren langs de A73 heeft externe risico's tot gevolg. Onderzoek heeft uitgewezen dat alleen het transport van gevaarlijke stoffen over de rijksweg A73 (en toekomstige A74) relevant is voor dit project. Het groepsrisico ter plaatse van de ontwikkeling neemt enigszins toe, echter niet zodanig dat de oriënterende waarde van dat groepsrisico wordt benaderd. Ter beperking van de risico's zijn door de regionale brandweer een aantal adviezen verstrekt. Die adviezen zullen voor het overgrote deel door de initiatiefnemer worden opgevolgd.

Advies

Op basis van het voorgaande wordt, alles overwegende, geadviseerd vanuit het oogpunt van externe veiligheid accoord te gaan met de realisering van de kantoortoren op de beoogde lokatie en te besluiten het resterende risico dat deze ontwikkeling op die lokatie met zich brengt aanvaardbaar te achten.

Bijlagen:

- ruimtelijke onderbouwing juni 2010
- onderzoeksrapport externe veiligheid Cauberg-Huygen juli 2010
- advies regionale brandweer als bedoeld in de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen d.d. 20 juli 2010
- verslag bespreking advies regionale brandweer met initiatiefnemer d.d. 25 augustus 2010
- reactie Van Wijnen Projectontwikkeling Zuid B.V. op de adviezen van de regionale brandweer van 1 september 2010